



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

EXCELENTÍSSIMO SENHOR DESEMBARGADOR ELEITORAL RELATOR
EGRÉGIO TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

RECURSO ELEITORAL (11548)

PROCESSO N. 0600509-95.2024.6.21.0049

PROCEDÊNCIA: SÃO GABRIEL/RS

RECORRENTE: MARIA LUIZA BICCA BRAGANÇA FERREIRA

RECORRIDO: LUCAS GONCALVES MENEZES

SANDRA REGINA MARCOLLA WEBER

RELATOR: Des. Eleitoral MAURO EVELY VIEIRA DE BORBA

PARECER

RECURSO ELEITORAL. AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. ELEIÇÕES 2024. SENTENÇA DE IMPROCEDÊNCIA. ABUSO DE PODER POLÍTICO E ECONÔMICO. CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO. EXCLUSÃO DE LITISCONORTE POR DECADÊNCIA. MANUTENÇÃO. INSUFICIÊNCIA DO CONJUNTO PROBATÓRIO. PROVA TESTEMUNHAL SINGULAR E EXCLUSIVA (ART. 368-A DO CÓDIGO ELEITORAL). VÍDEO COM INDÍCIOS DE EDIÇÃO. AUSÊNCIA DE GRAVIDADE PARA CASSAÇÃO DE MANDATO. PARECER PELO DESPROVIMENTO DO RECURSO.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

I - RELATÓRIO

Trata-se de recurso eleitoral interposto por Maria Luiza Bicca Bragança Ferreira contra sentença que julgou improcedente Ação de Investigação Judicial Eleitoral (AIJE) ajuizada em face de Lucas Gonçalves Menezes e Sandra Regina Marcolla Weber, candidatos eleitos aos cargos de Prefeito e Vice-Prefeita, respectivamente, do Município de São Gabriel/RS, nas eleições de 2024.

A demanda subjacente imputou aos ora Recorridos a prática de abuso de poder político, econômico e captação ilícita de sufrágio, albergado no fato de que no dia do pleito, o eleitor Vandriel Pinheiro Silva teria sido abordado por Matheus Gonçalves Forgiarini (primo do candidato Lucas Menezes), que lhe teria oferecido vantagem financeira em troca de votos. (ID 46149703)

A sentença recorrida, assentou julgamento de improcedência, fundamentando que (i) operou-se a decadência quanto à inclusão de Matheus Forgiarini no polo passivo; (ii) o vídeo apresentado possui indícios de edição; e (iii) o depoimento de uma única testemunha é insuficiente para a cassação de mandato, nos termos do art. 368-A do Código Eleitoral. (ID 46149895)

Irresignada, a Recorrente sustenta a nulidade da decisão que excluiu Matheus Forgiarini, além de alegar que o depoimento testemunhal é firme e corroborado por boletim de ocorrência e contexto de operações policiais na região (*Operações False Expectation e A La Vontê*), que seriam suficientes para



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

demonstrar o desvio de finalidade e a gravidade da conduta e reforçar a tese de uso sistemático da máquina pública.

Com isso, requer a reforma da decisão para julgar procedente a AIJE, reconhecendo o abuso de poder político, econômico e a captação ilícita de sufrágio e a consequente “Cassação dos diplomas de Lucas Gonçalves Menezes e Sandra Regina Marçolla Weber”, e a “Declaração de inelegibilidade por 8 anos”. (ID 46149903)

Com contrarrazões, pugnando, em síntese, pela manutenção da sentença (ID 4614999), foram os autos remetidos a esse egrégio Tribunal e deles dada vista a esta Procuradoria Regional Eleitoral.

É o relatório. Passa-se à manifestação.

II - FUNDAMENTAÇÃO

Não assiste razão à Recorrente. Vejamos.

Inicialmente, **quanto à exclusão de Matheus Gonçalves Forgiarini** do polo passivo da AIJE pelo reconhecimento decadência do direito da Investigante em incluir Matheus no polo passivo da demanda se mostra irretocável.

Como bem referido pela Magistrada *a quo*: *Ainda que dispondo de tempo hábil para o cumprimento tempestivo da determinação, **a referida emenda aportou nos autos apenas em 27 de janeiro do corrente ano** (ID 126823304).*



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

*Como bem apontou o então investigado Matheus Forgiarini em defesa (ID 127081431), a peça está eivada de vício insanável por ter sido **apresentada após a data de diplomação dos eleitos, termo final para propositura de AIJE.** (ID 46149895)*

Nesse sentido:

RECURSO. ELEIÇÕES 2020. AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. CARGO DE VICE-PREFEITO. **AUSÊNCIA DE FORMAÇÃO DE LITISCONSÓRCIO PASSIVO NECESSÁRIO.** SÚMULA N. 38 DO TSE. REQUISITO DE FORMAÇÃO DA LIDE. INVOCADOS OS PRINCÍPIOS DA INSTRUMENTALIDADE DO PROCESSO E DA EFETIVIDADE DA TUTELA DO DIREITO MATERIAL. NULIDADE DO PROCESSO DESDE O RECEBIMENTO DA PETIÇÃO INICIAL. **OCORRÊNCIA DE PRAZO DECADENCIAL PARA A EMENDA À INICIAL.** VÍCIO INSANÁVEL. INVIÁVEL A DETERMINAÇÃO DE BAIXA DOS AUTOS À ORIGEM. DECADÊNCIA DO DIREITO DE AÇÃO. EXTINÇÃO DO FEITO COM RESOLUÇÃO DE MÉRITO. AFASTADA A PENALIDADE IMPOSTA AO RECORRENTE. (...)”4. **O vício é insanável em virtude do prazo decadencial para a emenda à inicial da ação de investigação judicial ter se esgotado na data de diplomação dos eleitos (§12 do art. 73 da Lei nº 9.504/97),** sendo inviável a determinação de baixa dos autos à origem para a citação do litisconsorte necessário. Destarte, o direito do recorrido decaiu por não ter, na apresentação da demanda, indicado para integrar o polo passivo o candidato a prefeito, litisconsorte necessário. (TRE/RS. Recurso Eleitoral nº 060094966, Acórdão, Relator(a) Des. Gerson Fischmann, Julgado em 25/11/2021- *g.n*)

Com efeito, se a AIJE não pode ser proposta após a diplomação dos eleitos, é evidente que não pode ser substancialmente alterada, seja para alterar fatos, seja para corrigir o litisconsorte passivo necessário.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

Assim, não há reparos quanto ao reconhecimento da decadência em relação ao investigado Matheus Gonçalves Forgiarini.

Pois bem. Cuida-se, na origem, de AIJE na qual é imputada, em suma, a prática de abuso de poder político e econômico e captação ilícita de sufrágio para o favorecimento das campanhas eleitorais dos Recorridos.

A captação ilícita de sufrágio constitui infração cível eleitoral passível de importar em desconstituição do registro ou diploma e imposição de multa, encontrando-se prevista no art. 41-A da Lei no 9.504/97, cuja redação é a seguinte:

Art. 41-A. Ressalvado o disposto no art. 26 e seus incisos, **constitui captação de sufrágio, vedada por esta Lei, o candidato doar, oferecer, prometer, ou entregar, ao eleitor, com o fim de obter-lhe o voto, bem ou vantagem pessoal de qualquer natureza**, inclusive emprego ou função pública, desde o registro da candidatura até o dia da eleição, inclusive, sob pena de multa de mil a cinquenta mil Ufir, e cassação do registro ou do diploma, observado o procedimento previsto no art. 22 da Lei Complementar no 64, de 18 de maio de 1990.

§ 1º Para a caracterização da conduta ilícita, é desnecessário o pedido explícito de votos, bastando a evidência do dolo, consistente no especial fim de agir.

§ 2º As sanções previstas no caput aplicam-se contra quem praticar atos de violência ou grave ameaça a pessoa, com o fim de obter-lhe o voto.

§ 3º A representação contra as condutas vedadas no caput poderá ser ajuizada até a data da diplomação.

§ 4º O prazo de recurso contra decisões proferidas com base neste artigo será de 3 (três) dias, a contar da data da publicação do julgamento no Diário Oficial. (g. n)

O dispositivo legal contém a indicação dos elementos exigidos para



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

caracterização da infração de captação ilícita de sufrágio: (i) a prática, pelo candidato, do verbo nuclear de uma das seguintes condutas: **doar, oferecer, prometer, ou entregar** benesse ao eleitor; (ii) elemento subjetivo da conduta, consistente na **finalidade de obter o voto do eleitor**; (iii) promessa ou entrega de uma dádiva ao eleitor, a qual não precisa ter natureza pecuniária, podendo ser vantagem pessoal de qualquer natureza, inclusive emprego ou função pública; e (iv) prática da conduta no período compreendido entre o registro da candidatura e o dia da eleição.

Paralelamente, também cumpre salientar que a Constituição da República dispõe sobre a necessidade de se proteger a normalidade e legitimidade do pleito contra a influência nociva do abuso de poder, com o intuito de preservar, ao máximo, a vontade do eleitor, nos termos do § 9º de seu art. 14, assim redigido:

Lei complementar estabelecerá outros casos de inelegibilidade e os prazos de sua cessação, a fim de **proteger a probidade administrativa, a moralidade para o exercício do mandato, considerada a vida pregressa do candidato, e a normalidade e legitimidade das eleições contra a influência do poder econômico ou o abuso do exercício de função, cargo ou emprego na administração direta ou indireta.** (g.n)

No mesmo sentido dispõem os arts. 19 e 22 da Lei Complementar nº 64/90:

Art. 19. As transgressões pertinentes à origem de valores pecuniários, abuso do poder econômico ou político, em detrimento da liberdade de voto, serão apuradas mediante investigações jurisdicionais realizadas pelo Corregedor-Geral e Corregedores Regionais Eleitorais.

Parágrafo único. A apuração e a punição das transgressões mencionadas



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

no *caput* deste artigo terão o objetivo de proteger a normalidade e legitimidade das eleições contra a influência do poder econômico ou do abuso do exercício de função, cargo ou emprego na administração direta, indireta e fundacional da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios. (...)

Art. 22. Qualquer partido político, coligação, candidato ou Ministério Público Eleitoral poderá representar à Justiça Eleitoral, diretamente ao Corregedor-Geral ou Regional, relatando fatos e indicando provas, indícios e circunstâncias e pedir abertura de investigação judicial para apurar uso indevido, desvio ou abuso do poder econômico ou do poder de autoridade, ou utilização indevida de veículos ou meios de comunicação social, em benefício de candidato ou de partido político, obedecido o seguinte rito: (...)

Assim, a interpretação das regras previstas na Lei das Inelegibilidades e nas demais normas infraconstitucionais deve estar em consonância com a diretriz traçada pela Constituição da República, firme no sentido de que a concretização da soberania popular se dá por meio do sufrágio universal (art.14, *caput*), da preservação da normalidade e da legitimidade do pleito (art. 14, § 9º), assim como da possibilidade de cassação dos mandatos obtidos em razão de abuso do poder econômico, fraude ou corrupção (art. 14, § 10).

Na lição de José Jairo Gomes, compreende-se o abuso de poder como:

[...] o mau uso de direito, situação ou posição jurídico-social com vistas a se exercer indevida e ilegítima influência em processo eleitoral. Isso ocorre seja em razão do cerceamento de eleitores em sua fundamental liberdade política, seja em razão da manipulação de suas consciências políticas ou indução de suas escolhas em direção a determinado candidato ou partido político. (...)

Para caracterizar o abuso de poder é preciso que ocorram ações (ativas ou



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

omissivas) em desconformidade com o Direito (que, frise-se, não se limita à lei positiva), podendo ou não haver desnaturamento dos institutos jurídicos envolvidos. No mais das vezes, há a realização de ações ilícitas ou anormais com vistas a manipular ou condicionar o voto ou, ainda, influenciar os cidadãos em determinada direção.

O conceito jurídico de abuso de poder é indeterminado, fluido e aberto, por isso ele pode adaptar-se a diversas situações concretas. Assim, somente as peculiaridades do caso concreto é que permitirão ao intérprete afirmar se este ou aquele evento configura ou não abuso de poder.¹

No caso em concreto, como visto, a acusação repousa no episódio em que um familiar do prefeito teria oferecido **dinheiro em troca de votos**, albergado num Boletim de Ocorrência registrado por Maria Luiza Bicca Bragança Ferreira, que descreve o relato de Vandriel Pinheiro Silva; e um vídeo gravado por Vandriel Pinheiro Silva, no qual ele descreve a abordagem feita por um homem loiro em uma caminhonete S10 e o oferecimento de dinheiro em troca de voto.

Com efeito, mesmo que se considerasse a conduta irregular, a legislação prevê ritos próprios para propaganda eleitoral, e a AIJE não deve ser utilizada para punir fatos de menor relevância que não têm o condão de desequilibrar a disputa.

A esse propósito, na dicção do egrégio TSE, “O abuso do poder econômico, por sua vez, caracteriza-se pelo emprego desproporcional de recursos patrimoniais (públicos ou privados), com gravidade suficiente para afetar o

¹ GOMES. José Jairo. Direito Eleitoral. São Paulo: Atlas, 2020. p. 729.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

equilíbrio entre os candidatos e macular a legitimidade da disputa”.²

Quanto à **captação ilícita de sufrágio (art. 41-A da Lei nº 9.504/97)**, consoante antes referido, a lei e a jurisprudência consolidada do TSE exigem o cumprimento cumulativo de requisitos, incluindo o dolo específico de obter o voto e a identificação do eleitor alvo, elementos totalmente ausentes nestes autos. As imputações baseiam-se em meras ilações, sem comprovar o desvio de finalidade ou o benefício direto à campanha.

No que tange à prova testemunhal, a acusação baseia-se exclusivamente no depoimento do eleitor Vandriel Silva. Conforme o art. 368-A do Código Eleitoral, a prova testemunhal singular, quando exclusiva, não é aceita para processos que resultem em perda de mandato.

Por fim, as referências a operações policiais externas (como a "False Expectation") não possuem o condão de suprir a falta de provas neste processo específico. No ordenamento pátrio, eventuais sanções eleitorais não podem se basear em contextos genéricos de investigação sem vínculo direto e provado com o fato narrado na exordial.

Nesse passo, para caracterização do abuso de poder político e econômico apto a ensejar as graves sanções previstas na legislação eleitoral (cassação de registro ou diploma e inelegibilidade), **não basta a mera ocorrência**

² Ação de Investigação Judicial Eleitoral no 060178257, Acórdão, Relator(a) Min. Luis Felipe Salomão, Publicação: DJE - Diário da justiça eletrônica, Tomo 44, Data 11/03/2021.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

de qualquer conduta, sendo necessário que se demonstre a gravidade das circunstâncias que caracterizam o ato abusivo, de modo a afetar a normalidade e a legitimidade das eleições.

Portanto, diante da ausência de conjunto probatório contundente e da fragilidade dos indícios apresentados, a manutenção da sentença de improcedência é medida que se impõe, **não devendo prosperar a irresignação.**

III - CONCLUSÃO

Ante o exposto, o **Ministério Público Eleitoral**, por seu agente signatário, manifesta-se pelo **desprovemento** do recurso.

Porto Alegre, 27 de fevereiro de 2026.

CLAUDIO DUTRA FONTELLA
Procurador Regional Eleitoral

JM