

EXCELENTÍSSIMO SENHOR DESEMBARGADOR ELEITORAL RELATOR EGRÉGIO TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

Prestação de Contas n.º0600157-89.2020.6.21.0078

Procedência: PIRATINI/RS - (078ª ZONA ELEITORAL DE PIRATINI)

Assunto: PRESTAÇÃO DE CONTAS – DE CANDIDATO – VEREADOR – PARTIDO

PP - CAMPANHA ELEITORAL DE 2020

Recorrente: MANOEL OSÓRIO TEIXEIRA RODRIGUES

Relator: DES. SILVIO RONALDO SANTOS DE MORAES

PARECER

RECURSO ELEITORAL. PRESTAÇÃO DE CONTAS DE CAMPANHA. CANDIDATO. VEREADOR. ELEIÇÕES 2020. RECEBIMENTO DE RECURSOS DE DOADOR QUE OBTEVE O AUXÍLIO EMERGENCIAL. PRESUNÇÃO DE AUSÊNCIA DE CAPACIDADE ECONÔMICA DO DOADOR. RECURSOS DE ORIGEM NÃO IDENTIFICADA. DEMAIS IRREGULARIDADES AFASTADAS COM BASE NOS DOCUMENTOS ACOSTADOS COM 0 RECURSO. OBRIGAÇÃO DE **RECOLHIMENTO** QUANTIA AO TESOURO NACIONAL (ARTIGO DA RESOLUÇÃO TSE 23.607/2019). IRREGULARIDADE QUE CORRESPONDE A 13,57% DAS RECEITAS DECLARADAS. PARECER PELO CONHECIMENTO PROVIMENTO PARCIAL DO RECURSO PARA REDUZIR O VALOR A SER RECOLHIDO AO **TESOURO NACIONAL.**



I - RELATÓRIO

Trata-se de recurso interposto pelo candidato a Vereador MANOEL OSÓRIO TEIXEIRA RODRIGUES contra a sentença exarada pelo Juízo da 078ª Zona Eleitoral de Piratini - RS, que julgou desaprovadas as contas relativas a eleição de 2020, na forma da Lei nº 9.504/97 e da Resolução TSE nº 23.607/2019, relativamente às eleições de 2020.

Conforme atestado pela Unidade Técnica em seu parecer conclusivo (ID 20463383), houve aplicação de recursos próprios em campanha (R\$ 1.600,00) que superam o valor do patrimônio declarado pelo prestador (R\$ 0,02), o que pode caracterizar recursos de origem não identificada; não houve comprovação da capacidade econômica das doadoras (Katiuci Farias de Avila – doação de R\$ 400,00 e Rosangela Teixeira Rodrigues – doação de R\$ 878,20), o que também pode caracterizar recursos de origem não identificada; por fim, foi identificada a realização de despesas com o Fundo Especial de Financiamento de Campanha (FEFC) junto a fornecedores, cujos sócios ou administradores estão inscritos em programas sociais, o que pode caracterizar utilização indevida de recursos públicos.

A sentença (ID 20463783) julgou desaprovadas as contas em razão de recebimento de recursos financeiros de origem não identificada e por utilização indevida de recursos públicos. Nesse sentido, segue excerto da decisão:

Pois bem, a utilização de "recursos próprios" em valores que superam o montante patrimonial declarado por ocasião do registro de candidatura configura aporte de recursos de origem não identificada, que no caso perfaz a quantia de R\$ 1.599,98, nos termos do art. 15, I c.c art. 25, §2º, da Resolução TSE nº 23.607/2019.

Outrossim, entendo que a ausência de comprovação da capacidade econômica dos doadores inscritos em programas sociais do governo também configura aporte de recursos de origem não identificada, que



no caso somou o montante de R\$ 1.278,20, nos termos dos artigos 15, II e 32 da Resolução TSE 23.607/2019.

De outra banda, a ausência de comprovação da capacidade operacional para prestar o serviço ou fornecer o material contratado caracteriza, a meu sentir, utilização indevida de recursos públicos, que no caso representa R\$ 999,00.

Trata-se de irregularidades graves que comprometem a lisura das contas e a fiscalização pela Justiça Eleitoral, motivo pelo qual a desaprovação das contas e o recolhimento da quantia considerada irregular ao Tesouro Nacional, no montante de R\$ 3.877,18, forte no art. 74, inciso III da Resolução TSE 23.607/19, é medida que se impõe.

Inconformado, o candidato apelou. Em suas razões, deduz as seguintes alegações, *in verbis*:

- (..)anexamos os contracheques e IRPF 2019/2020 CPF: 637.633.460-15 MANOEL OSORIO TEIXEIRA RODRIGUES, demonstrando assim que os recursos empregados pelo candidato possui origem e também capacidade, não referindo ao patrimonio adquirido e sim sobre o que esse deveras auferir ao curso do ano/exercício;
- (..) e que as doadoras comprovaram capacidade contributiva através dos extratos anexados e o sócio proprietário capacidade de confecção do material contratado através da entrega dos mesmos, razão pela qual a aprovação das contas é medida que se impõe.

Os autos vieram a esta Procuradoria Regional Eleitoral para análise e parecer.

É o relatório

II – FUNDAMENTAÇÃO

II.I - Pressupostos de admissibilidade recursal



No que se refere aos pressupostos de admissibilidade recursal, restam presentes todos os requisitos, quais sejam: tempestividade, cabimento, interesse e legitimidade para recorrer, inexistência de fato impeditivo ou extintivo do direito de recorrer, e regularidade formal.

No tocante à tempestividade, a sentença foi publicada no Diário Eletrônico da Justiça Eleitoral em 26/01/2021 (IDs 20463833 e 20463883), e o recurso foi interposto no dia 29/01/2021 (ID20463933), sendo observado, portanto, o tríduo previsto no art. 85 da Resolução TSE n. 23.607/2019.

Quanto ao requisito obrigatório na prestação de contas de constituição de advogado, previsto no art. 45, §5°, da Resolução TSE n. 23.607/2019, destaca-se que o candidato juntou procuração no ID 18655833.

Assim, o recurso merece ser conhecido.

II.II - Mérito Recursal

II.II.I – Do recebimento de recursos de origem não identificada – ausência de capacidade econômica do candidato para realizar doações para a própria campanha

Quanto aos recursos próprios aplicados em campanha, apontou a Unidade Técnica na origem que superam o valor do patrimônio declarado pelo prestador de contas, podendo ensejar recebimento de recurso de origem não identificada. A fim de sanar a irregularidade, anexou o recorrente, em sede recursal, - IRPF 2020 - documento que esclarece sua capacidade econômica para doar a



quantia de R\$ 1.600,00, visto que, conforme declaração de IRPF exercício 2020, seus rendimentos anuais tributáveis foram de R\$ 70.240,89.

Segue excerto da declaração de IRPF 2020, quanto aos rendimentos do recorrente (ID 20463983, pág. 05):

MINISTÉRIO DA E SECRETARIA ESP	CONOMIA ECIAL DA RECEITA FED	IMPOSTO SOBRE A RENDA - PESSOA FÍSIC. EXERCÍCIO 2020 ANO-CALENDÁRIO 201:				
RECIBO DE ENT	TREGA DA DECLARAÇÃO	DE AJUSTE ANUA DECLARAÇÃO OF	L - OPÇÃO PELO RIGINAL	DESC	ONTO SIMPL	IFICADO
CPF do declarante	Nome do declarante MANOEL OSORIO TEIXEIRA	RODRIGUES			Telefone	
Endereço RUA ALFREDO FREIT		Número 601	Com	omplemento		
Bairro/Distrito CENTRO	GEP 96490-000	Município PIRATINI	1001	UNS	Α	UF RS
TOTAL RENDIMENTOS	STRIBUTÁVEIS				(Valores em	Reais)
MPOSTO DEVIDO						70.240,8 5.020,6
MPOSTO A RESTITUIR						1.341,20
SALDO DO IMPOSTO A PAGAR						0,00
MPOSTO A PAGAR BANHO DE CAPITAL - I	MOEDA EM ESPÉCIE					0,00
RESTITUIÇÃO CÓDIGO DO BANCO				1		
GÊNCIA BANCÁRIA				-	133	3523

Ainda, cabe frisar que, conforme arts. 15, inc. I, da resolução 23.607/19 c.c. o 23, §2º-A, da Lei 9.504/97, o candidato pode usar recursos próprios em sua campanha desde que respeitados os limites previstos para gastos de campanha no



cargo em que concorrer:

Art. 15. Os recursos destinados às campanhas eleitorais, respeitados os limites previstos, somente são admitidos quando provenientes de: I - recursos próprios dos candidatos;

Art. 23. Pessoas físicas poderão fazer doações em dinheiro ou estimáveis em dinheiro para campanhas eleitorais, obedecido o disposto nesta Lei. (Redação dada pela Lei nº 12.034, de 2009)

(...)

§ 2º-A. O candidato poderá usar recursos próprios em sua campanha até o total de 10% (dez por cento) dos limites previstos para gastos de campanha no cargo em que concorrer. (Incluído pela Lei nº 13.878, de 2019)

(...)

Assim, entendemos que o documento acostado (declaração de IRPF) com o recurso permite, à primeira vista, esclarecer a origem dos recursos próprios utilizados na campanha, restando afastada a irregularidade.

II.II.II - Do recebimento de recursos de doadores que receberam o auxílio emergencial

A Unidade Técnica, ainda observou, após o cruzamento dos dados do SPCE com a base de dados do CADÚNICO, o recebimento direto de doações financeiras realizadas por pessoas físicas inscritas em programas sociais do governo (auxílio emergencial), indicando a ausência de capacidade econômica dos doadores para fazer a doação.

Nesta senda, extrai-se trecho do aludido parecer (ID 20463383):



Se não fosse só, Mediante a integração do módulo de análise do SPCE e da base de dados CADÚNICO, realizado em 21/12/2020, foi identificado o recebimento DIRETO de doação financeira realizada por pessoa física inscrita em programas sociais do governo, o que pode indicar ausência de capacidade econômica para fazer a doação:

DOAÇÕES REALIZADAS COM INDÍCIOS DE AUSÊNCIA DE CAPACIDADE ECONÔMICA DATA DA APURAÇÃO RECIBO ELEITORAL¹ CPF DOADOR KATIUCI 21/12/2020 116661387955RS000003E 034.005.380-19 FARIAS DE 400,00 AUXILIO TENEDROSENIE

21/12/2020 116661387955RS000005E 670.440.770-72 RODRIGUES 878,20 AUXILIO AUXILIO DO AUXI

Com efeito, a ausência de comprovação da capacidade econômica para realizar as doações pode configurar aporte de recursos de origem não identificada, passível de recolhimento ao Tesouro Nacional, nos termos dos artigos 15, II e 32 da Resolução TSE 23.607/2019, sem prejuízo da apuração e aplicação de outras sanções cíveis ou criminais cabíveis.

EMERGENCIAL

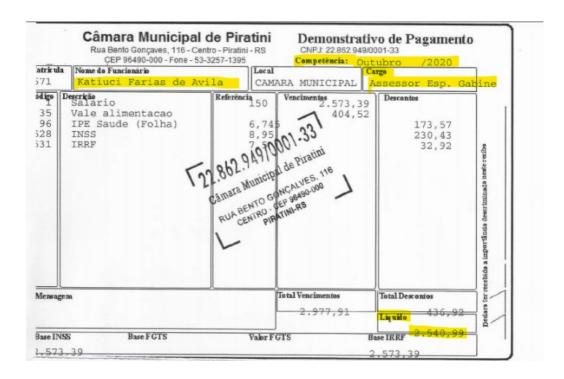
Alega o recorrente que "nada impede que o doador e beneficiário tenha acumulado patrimônio no período de 2019 até a concessão do auxílio", bem como anexou documentos a fim de comprovar a autossuficiência econômica dos doadores.

Veja-se que, conforme comprovante de depósito (ID 20460083), no dia 07.10.2020, o recorrente recebeu doação direta de pessoa física identificado por KATIUCI FARIAS DE AVILA, no montante de R\$ 400,00 reais.





Foram juntados os contracheques de KATIUCI FARIAS DE AVILA - dos meses de agosto/2020 a janeiro/2021 (ID 20463983, págs. 14-16) - constando a informação de que trabalha na Câmara Municipal de Piratini, ocupando o cargo de "Assessor Esp. Gabine", bem como seu rendimento no valor de R\$ 2.540,99 reais de salário líquido, aliás, também foi juntado extrato bancário da sua conta poupança (Banco do Brasil - ag. 0966-0/ conta 21.306-3), em que consta créditos de até R\$ 15.000,00 reais em 17/08/2020 (ID 20463983, pág. 27), consoante se extrai dos documentos a seguir (grifo meu):





S DAN	ICUD	OBRASIL	Extrato de Poupanca Ouro			
liente 1º Titular						
KATIUCI FAR	DIAS DE A	NOT A				
Agéncia	NAO DE A	₩ Conta				
0966-0		21.306-3	51			
fovimento						
Data	Dia base	Histórico	Dep. origem	Documento	Valor	
31/07/2020		Saldo Anterior		&êë <i -="" s"<="" td="" }=""><td>24.824,97 C</td></i>	24.824,97 C	
03/08/2020	04	737-Juros	966-0		1,70 C	
06/08/2020	07	737-Juros	966-0		0,62 0	
07/08/2020	08	737-Juros	966-0		0,96 (
07/08/2020	10	737-Juros	966-0		14,01 0	
10/08/2020	10	637-TED Diferente Titularidade	966-0	41.226.188	142,67 0	
13/08/2020	14	737-Juros	966-0		9,77 0	
17/08/2020	17	601-Transferência de Crédito	966-0	510.005.324	15.000,00 C	
17/08/2020	17	601-Transferência de Crédito	966-0	510.009.353	15.000,00 0	
18/08/2020	17	040-Saque 18/08 16:50 SAA-PIRATINI	966-0	71.226	200,00 0	
21/08/2020	17	040-Saque 21/08 15:40 SAA-PIRATINI	966-0	74.064	200,00 D	
26/08/2020	26	636-TED Mesma Titularidade	966-0	41.681.558	8.815,10 C	
26/08/2020	26	637-TED Diferente Titularidade	966-0	41.564.409	2.540,99 0	
31/08/2020	01	737-Juros	966-0		5,29 0	
SALDO VALOR BLO DISPONÍVEL					65.956,08 (
RENDIMENT		C igual/menor que 8,5% A.A. TR+70% o C maior que 8,5% A.A.: TR+0,5% A.M.	da SELIC			

Diga-se que o auxílio emergencial provavelmente foi recebido antes do exercício de cargo na Prefeitura, ante a vedação prevista no art. 2º, § 5º, da Lei 13.982/2020. Ante o exposto, comprovada a capacidade econômica da doadora com base em documentos acostados com o recurso.

Contudo, em relação à doação realizada por ROSANGELA TEIXEIRA RODRIGUES, no montante de R\$ 878,20, a documentação acostada não afasta a presunção de ausência de capacidade econômica da doadora, beneficiária do auxílio emergencial.

Nesse sentido, verifica-se que foi apresentada ficha financeira desta, referente ao período 01/2019-12/2020, constando informação de que ocupou o cargo de Conselheira Tutelar com mandato de 10/01/2016 a 10/01/2020, segue documento (grifo meu):



richa financeira - Per									Li	ata Ref.	VE/ 20
Nome Rosangela Teixeira Rod	rigues	Matr/Contr 2903-3/1		go 2-Conselhei	ro Tutelar		CTPS /		issao R 10/01/2016	escisao 10/01/	2020
Verba	Cat. R	let. Comp.	Valor	Comp.	Valor	Comp.	Valor	Comp.	Valor	Com	Va1
		2019	Janeiro		Fevereiro		Marco		Abril		
Folha Mensal 180-Grat. Conselho Tu											
275-Correcao e Multa	P P	220,00	1004,07	220,00	1041,72	220,00	1041,72				
515-Ferias	ь.							1,00	19,39		
	5								1041,72		
516-Ferias 1/3	P				1000000			33,33 %	347,24		
96-IPESaude (Folha)		6,60	66,27	6,60	68,75	6,60	68,75				
527-INSS (Fer.Mes)								11,00	114,58		
528-INSS	D	11,00	110,44	11,00	114,58	11,00	114,58				
533-Liquido Pago (Fer	D							183,33	1205,63		
706-CTA INSS(Patronal			200,81		208,34		208,34		208,34		
812-CTA GRAT. CONS. T			1004,07		1041,72		1041,72		200/51		
817-CTA FERIAS GPXCP									1041,72		
818-CTA FERIAS 1/3 GP	F								347,24		
858-CTA IPE SD(Patron	F		66,27		68.75		68,75		68,75		
863-CTA. CORRECAO E M	F						00,15		19,39		
961-Verbas de Reposic	F								1041,72		
962-Diferenca Reposic	F										
974-Bruto Mes Anterio			2008,14		1004.07		1041.72		62,50		
975-Liquido Mes Anter			1654,71		827,36		858,39		1041,72 858,39		
				_	027,00		030,33	_	000,39		
Total de Proventos:			1004,07		1041,72		1041,72		1408,35		
Total de Vantagens:							1041110		1400,33		
Total de Descontos:			176,71		183,33		183,33		1200 01		
Total Liquido:			827,36		858,39		858,39		1320,21 88,14		
Folha Mensal		2019 Ma	io	J	unho		Julho	Ag	osto		
180-Grat. Conselho Tu	P	220,00	1041.72	220 00	1041 72	220 00	1041 70	222 22	1011 70		
96-IPESaude (Folha)	D	6,60	68.75	6.60	68 75	6 60	40 75	220,00	1041,72		
528-INSS		6,60 11,00	114.58	11.00	68,75 114,58	11 00	11/ 50	11.00	70,26		
706-CTA INSS(Patronal	F	-7,00	208,34	,00	208,34	11,00	208,34	11,00	114,58		
812-CTA GRAT. CONS. T			1041,72		1041 72		1041 72		208,34		
858-CTA IPE SD(Patron			68,75		1041,72 68,75		1041,72		1041,72		
960-Verbas de Reposic			1041.72		00,73		68,75		70,26		
974-Bruto Mes Anterio			1408,35		1041 72		1041 70		2012 77		
975-Liquido Mes Anter			19,39		1041,72 858.39		1041,72		1041,72		
		2330	19,39		858,39		858,39		858,39		
Total de Proventos:			1041,72					-			
Total de Vachances			1041, 12		1041,72		1041,72		1041,72		

A comprovação de receita bruta, referente ao ano de 2019, não afasta a presunção de ausência de capacidade econômica que se extrai do recebimento de auxílio emergencial pela doadora.

Tendo em vista que seu mandato durou até 01/2020 e, neste mesmo ano, começou a receber o auxílio emergencial, conclui-se, por via de consequência, que seu nome teria sido utilizado para viabilizar doação de terceiro, daí o recebimento de recurso de origem não identificada. Persiste, portanto, a irregularidade, conforme apontado no parecer conclusivo.



II.II.III - Da aplicação irregular de recursos do Fundo Especial de Financiamento de Campanha – FEFC

Finalmente, a Unidade Técnica apontou a realização de despesas com o Fundo Especial de Financiamento de Campanha (FEFC) junto a fornecedor, cujo sócio ou administrador encontra-se inscrito no programa social "auxílio emergencial", no montante total de R\$ 999,00 (novecentos e noventa e nove reais), segue fragmento do parecer:

2. OMISSÃO DE RECEITAS E GASTOS ELEITORAIS (ART. 53 DA RESOLUÇÃO TSE N° 23.607/2019)

Mediante a integração do módulo de análise do SPCE e das bases de dados da Receita Federal do Brasil, do CADÚNICO e da Relação Anual de Informações Sociais (RAIS) do Ministério do Trabalho, realizado em 21/12/2020, foi identificada a realização de despesas com o Fundo Especial de Financiamento de Campanha (FEFC) junto a fornecedores, cujos sócios ou administradores estão inscritos em programas sociais, o que pode enidera usuéncia de capacidade peratro a revirço ou freneero material contratado:

DESPESAS REALIZADAS COM INDÍCIOS DE AUSÊNCIA DE CAPACIDADE OPERACIONAL

DATA DA CNPI FORNECEDOR VALOTOTAL DAS

DESPESAS

| 21/12/2020 | 788.740.410-04 | MARCIO JESUS NEITZKE GOULARTE | CPF 12/2020, CNPJ | 11/2020, AUXLIO |

A ausência de comprovação da capacidade operacional para prestar o serviço ou fornecer o material contratado pode caracterizar a utilização indevida de recursos públicos, passível de recolhimento ao Tesouro Nacional, nos termos do artigo § 1º do artigo 79 da Resolução TSE 23 607/2019, sem prejuízo da apuração e aplicação de outras sanções cíveis ou criminais cabíveis.

Entendeu o magistrado *a quo* que a ausência de comprovação da capacidade operacional do sócio ou administrador que se encontra inscrito em programa social do governo para prestar o serviço ou fornecer o material, configura utilização indevida de recursos públicos.

Neste ponto, merece reforma a sentença, pois não nos parece que o fato dos sócios da empresa terem recebido o auxílio emergencial importa em ausência de capacidade operacional da mesma.



II.II.IV - Das sanções

A irregularidade não sanada importa em R\$ 878,20, que corresponde a 13,57% do valor total dos recursos arrecadados (R\$ 6.468,20), como restou declarado no extrato final de prestação de contas, anexado ao ID 20463183, fl. 1, comprometendo a regularidade das contas e conduzindo a sua desaprovação, nos termos do art. 30, inc. II, da Lei das Eleições (art. 74, inc. III, da Resolução TSE n. 23.607/2019), sem prejuízo do recolhimento da quantia irregular ao Tesouro Nacional (art. 32 da Resolução TSE n. 23.607/2019).

III - CONCLUSÃO

Ante o exposto, opina o Ministério Público Eleitoral pelo **conhecimento** e, no mérito, **provimento parcial** do recurso, para reduzir o valor a ser recolhido ao Tesouro Nacional para R\$ 878,20 (oitocentos e setenta e oito reais e vinte centavos).

Porto Alegre, 15 de fevereiro de 2021.

Fábio Nesi Venzon PROCURADOR REGIONAL ELEITORAL