



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

**EXCELENTÍSSIMO(A) SENHOR(A) DESEMBARGADOR(A) ELEITORAL
RELATOR(A) DO EGRÉGIO TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO
GRANDE DO SUL**

Prestação de Contas n.º 14-28.2018.6.21.0044

Procedência: SANTIAGO-RS

Assunto: RECURSO ELEITORAL - PRESTAÇÃO DE CONTAS - DE
EXERCÍCIO FINANCEIRO – EXERCÍCIO 2017 – CONTAS –
DESAPROVAÇÃO/REJEIÇÃO DAS CONTAS

Recorrente: PARTIDO DOS TRABALHADORES – PT DE SANTIAGO/RS

Recorrida: JUSTIÇA ELEITORAL

Relator(a): DES. GERSON FISCHMANN

PARECER

**RECURSO. PRESTAÇÃO DE CONTAS DE
PARTIDO. DIRETÓRIO MUNICIPAL. EXERCÍCIO
2017. RECEITAS DE ORIGEM NÃO
IDENTIFICADA. AUSÊNCIA DE IDENTIFICAÇÃO
DO DOADOR NOS DOCUMENTOS
BANCÁRIOS. SENTENÇA QUE DESAPROVOU
AS CONTAS E DETERMINOU O
RECOLHIMENTO AO TESOIRO NACIONAL
DOS RECURSOS (R\$ 1.521,31) ACRESCIDOS
DE MULTA E SUSPENSÃO DE NOVAS QUOTAS
DO FUNDO PARTIDÁRIO PELO PRAZO DE 04
(QUATRO) MESES. PARECER PELO
CONHECIMENTO E DESPROVIMENTO.**

I – RELATÓRIO

Trata-se de prestação de contas do PARTIDO DOS
TRABALHADORES – PT DE SANTIAGO/RS, apresentada na forma da Lei nº



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

9.096/95 e regulamentada pela Resolução TSE nº 23.464/15, e, quanto às normas processuais, pela Resolução TSE 23.546/2017, abrangendo a movimentação financeira do exercício de **2017**.

A sentença de fls. 90/91 julgou desaprovadas as contas, frente ao recebimento de doações de origem não identificada, no valor de R\$ 1.521,31. Ademais, determinou a suspensão, com perda, de novas cotas do fundo partidário, bem como o recolhimento ao Tesouro Nacional da quantia recebida irregularmente, acrescida de multa de 20%, nos termos do art. 49 da Resolução TSE nº 23.546/2017.

Inconformado, o partido político interpôs recurso (fls. 99/102), alegando que a situação geradora da desaprovação trata-se de falha formal. Afirmou que o valor total de R\$ 1.512,31 são entradas de créditos relativos aos repasses de valores enviados para o Diretório Municipal do PT pelo Diretório Nacional do PT. Nestes termos, requer a reforma da decisão, para que sejam aprovadas as contas e, por conseguinte, a revogação das sanções impostas.

O *parquet* apresentou contrarrazões, requerendo o desprovemento do recurso manejado (fl. 143).

Após, vieram os autos a esta Procuradoria Regional Eleitoral para exame e parecer (fl. 145).

II – FUNDAMENTAÇÃO

II.I – PRELIMINARMENTE

II.I.I - Da tempestividade e da representação processual

O recurso é tempestivo. Colhe-se dos autos que a sentença foi publicada em 16/10/2018 (fl. 92) e o recurso foi interposto no dia 19/10/2018 (fl.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

99), ou seja, a interposição ocorreu no tríduo previsto pelo artigo 52, § 1.º, da Resolução TSE n.º 23.546/2017.

Destaca-se que o recorrente encontra-se devidamente representado por advogado (fl. 22), nos termos do artigo 29, inciso XX, da Resolução TSE n.º 23.546/2017.

Portanto, o recurso merece ser conhecido.

II.II - MÉRITO

II.II.I - Do recebimento de recursos de origem não identificada

Afirma o partido recorrente que as receitas no valor de R\$ 1.512,31 seriam oriundas do Diretório Nacional do partido conforme documentos elaborados pelo referido diretório que acosta com seu recurso.

Ocorre que restou assentado pela Unidade Técnica que o *diretório Nacional, em sua Prestação de Contas relativa ao mesmo período, não registra nenhum repasse vinculado ao CNPJ deste diretório municipal* (fl. 60).

Ademais, nos extratos juntados não consta o CNPJ do Diretório Nacional do PT como sendo do responsável pela transferência bancária.

Efetivamente, as doações ou contribuições somente podem ser depositadas na conta bancária da agremiação com identificação do respectivo número de inscrição no Cadastro de Pessoas Físicas (CPF) ou Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ) do doador, consoante expressamente exigido pelos arts. 7º e 8º, §2º, ambos da Resolução TSE nº 23.464/15 (grifo nosso):



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

Art. 7º As contas bancárias somente poderão receber doações ou contribuições com **identificação do respectivo número de inscrição no Cadastro de Pessoas Físicas (CPF) do doador ou contribuinte, ou no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ)** no caso de recursos provenientes de outro partido ou de candidatos. (...)

Art. 8º As doações realizadas ao partido político podem ser feitas diretamente aos órgãos de direção nacional, estadual, distrital, municipal e zonal, que devem remeter à Justiça Eleitoral e aos órgãos hierarquicamente superiores do partido o demonstrativo de seu recebimento e respectiva destinação, acompanhado do balanço contábil (Lei nº 9.096, de 1995, art. 39, § 1º).

(...)

§2º O depósito bancário previsto no § 1º deste artigo deve ser realizado nas contas "Doações para Campanha" ou "Outros Recursos", conforme sua destinação, sendo admitida sua efetivação por qualquer meio de transação bancária no qual o **CPF do doador ou contribuinte, ou o CNPJ no caso de partidos políticos ou candidatos, sejam obrigatoriamente identificados.**

Dispõe o art. 13 da Resolução TSE nº 23.464/15 que os recursos oriundos de fonte sem identificação, incluindo-se os recursos em que não constou o CPF ou CNPJ do doador, não podem ser utilizados, direta ou indiretamente, pela agremiação partidária (grifo nosso):

Art. 13. É vedado aos partidos políticos receber, direta ou indiretamente, sob qualquer forma ou pretexto, recursos de origem não identificada.

Parágrafo único. **Constituem recursos de origem não identificada aqueles em que:**

I – o nome ou a razão social, conforme o caso, ou a inscrição no CPF do doador ou contribuinte, ou no CNPJ, em se tratando de partidos políticos ou candidatos:

a) não tenham sido informados; ou

b) se informados, sejam inválidos, inexistentes, nulos, cancelados ou, por qualquer outra razão, não sejam identificados;

II – não haja correspondência entre o nome ou a razão social e a inscrição no CPF ou CNPJ informado; e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

III – o bem estimável em dinheiro que tenha sido doado ou cedido temporariamente não pertença ao patrimônio do doador ou, quando se tratar de serviços, não sejam produtos da sua atividade. (grifado).

Sendo assim, o montante de R\$ 1.512,00, recebido através da conta bancária do partido sem que constasse o CNPJ ou CPF dos doadores, trata-se de recurso de origem não identificada.

Nos termos do art. 14 da Resolução TSE nº 23.464/15, a existência de recursos de origem não identificada é vício capaz de ensejar a desaprovação das contas. Segue o referido dispositivo (grifo nosso):

Art. 14. O recebimento direto ou indireto dos recursos previstos no art. 13 desta resolução sujeita o órgão partidário a recolher o montante ao Tesouro Nacional, por meio de Guia de Recolhimento da União (GRU), até o último dia útil do mês subsequente à efetivação do crédito em qualquer das contas bancárias de que trata o art. 6º desta Resolução, sendo vedada a devolução ao doador originário.

[...]

§ 3º O não recolhimento dos recursos no prazo estabelecido neste artigo ou a sua utilização constitui irregularidade grave a ser apreciada no julgamento das contas.

Dessa forma, sendo a prestação de contas regida pelo princípio da transparência, isto é, da máxima publicidade, não pode ser aprovada quando restarem dúvidas acerca da contabilização de todas as receitas e despesas, bem como da correta arrecadação e aplicação de recursos.

II.II.II – Das sanções aplicáveis

No tocante às sanções aplicáveis, o recebimento de recursos sem identificação de origem importa em devolução dos valores ao Tesouro Nacional, nos termos do art. 14, *caput*, da Resolução TSE nº 23.464/15:



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

Art. 14. O recebimento direto ou indireto **dos recursos previstos no art. 13 desta resolução** sujeita o órgão partidário a recolher o montante ao Tesouro Nacional, por meio de Guia de Recolhimento da União (GRU), até o último dia útil do mês subsequente à efetivação do crédito em qualquer das contas bancárias de que trata o art. 6º desta resolução, sendo vedada a devolução ao doador originário.
(grifado).

Inclusive é nesse sentido o entendimento desse TRE-RS:

Recurso. Prestação de contas anual. Partido político. Fonte vedada. Art. 31, inc. II, da Lei n. 9.096/95. Exercício financeiro de 2015.

Preliminar afastada. Uma vez que as doações ilícitas continuaram mesmo após a mudança dos dirigentes, não se pode falar em ilegitimidade passiva dos gestores atuais.

Configuram recursos de fonte vedada as doações a partidos políticos realizadas por titulares de cargos demissíveis "ad nutum" da administração direta ou indireta que detenham condição de autoridades, vale dizer, que desempenhem função de direção ou chefia.

No caso, os recursos oriundos de chefe de seção, de coordenador e de diretor revelam-se fontes vedadas, porquanto enquadrados no conceito de autoridade pública.

Nova orientação do TSE no sentido de que verbas de origem não identificada e de fontes vedadas devem ser recolhidas ao Tesouro Nacional. (...)

Provimento negado.

(Recurso Eleitoral n 2971, ACÓRDÃO de 15/12/2016, Relator(a) DR. JAMIL ANDRAUS HANNA BANNURA, Publicação: DEJERS - Diário de Justiça Eletrônico do TRE-RS, Tomo 229, Data 19/12/2016, Página 10) (grifado).

Portanto, **correta a sentença quando determinou a devolução dos recursos de origem não identificada ao Tesouro Nacional acrescido de multa de 20% nos termos do art. 37 da Lei 9.096/95.**

Uma vez desaprovadas as contas, por percepção de verbas de origem não identificada, deve ser aplicada a norma vigente na época dos fatos,



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

mais precisamente o **art. 36, inciso I, da Lei nº 9.096/1995 c/c art. 47, inciso II, da Resolução do TSE nº 23.464/2015**, que determinam a suspensão do recebimento de cotas do fundo partidário, nos seguintes termos:

Art. 36, Lei nº 9.096/1995. Constatada a violação de normas legais ou estatutárias, ficará o partido sujeito às seguintes sanções:

I - no caso de recursos de origem não mencionada ou esclarecida, fica suspenso o recebimento das quotas do fundo partidário até que o esclarecimento seja aceito pela Justiça Eleitoral;
(grifado).

Art. 47, Resolução TSE nº 23.464/2015. Constatada a violação de normas legais ou estatutárias, o órgão partidário fica sujeito às seguintes sanções:

[...]; e

II – no caso de não recolhimento ao Tesouro Nacional dos recursos de origem não identificada de que trata o art. 13 desta resolução, deve ser suspensa a distribuição ou o repasse dos recursos provenientes do Fundo Partidário até que o esclarecimento da origem do recurso seja aceito pela Justiça Eleitoral (Lei nº 9.096/95, art. 36, I).e (...) (grifados).

Desta forma, não merecendo reforma a sentença, igualmente, na parte em que determina a suspensão de distribuição ou repasse dos recursos provenientes do Fundo Partidário.

Portanto, diante da existência de recursos de origem não identificada, no montante de R\$ 1.521,31, impõe-se o desprovisionamento do recurso, mantendo-se a desaprovação das contas e as sanções aplicadas.

III – CONCLUSÃO

Em face do exposto, opina o MINISTÉRIO PÚBLICO ELEITORAL pelo **conhecimento e desprovisionamento** do recurso.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

Porto Alegre, 01 de abril de 2019.

Fábio Nesi Venzon
PROCURADOR REGIONAL ELEITORAL SUBSTITUTO