



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL  
**EXCELENTÍSSIMO SENHOR DESEMBARGADOR ELEITORAL RELATOR,  
EGRÉGIO TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL**

**Recurso Eleitoral nº 38-02.2016.6.21.0020**

**Procedência:** ERECHIM – RS (20ª ZONA ELEITORAL – ERECHIM)

**Assunto:** RECURSO ELEITORAL - PRESTAÇÃO DE CONTAS - DE PARTIDO  
POLÍTICO - DE EXERCÍCIO FINANCEIRO - CONTAS -  
DESAPROVAÇÃO / REJEIÇÃO DAS CONTAS - EXERCÍCIO 2015

**Recorrente:** PARTIDO DOS TRABALHADORES - PT DE ERECHIM

**Interessados:** JOSÉ CARLOS MOURA  
SANDRA MARA COMIN

**Recorrida:** JUSTIÇA ELEITORAL

**Relator:** DES. SILVIO RONALDO SANTOS DE MORAES

**PARECER**

**I – RELATÓRIO**

Trata-se de prestação de contas do DIRETÓRIO MUNICIPAL DO PARTIDO DOS TRABALHADORES - PT DE ERECHIM, abrangendo a movimentação financeira do exercício de 2015, apresentada sob regência da Lei nº 9.096/95, regulamentada pela Resolução TSE nº 23.432/14, sendo, no curso do processo, adequada às disposições processuais da Resolução TSE nº 23.464/15.

Segue o relatório da sentença (fl. 155 e v.):

Trata-se de prestação de contas anual do Partido dos Trabalhadores - PT do Município de Erechim/RS, referente ao exercício financeiro de 2015.

Juntaram documentos de fls. 02-109.

Após publicação de edital e decurso do prazo legal, sobreveio Relatório de Exame de Contas apontando irregularidades na prestação de contas (fls. 122/126).

O partido, intimado, manifestou-se sobre o Relatório de Exame de Contas (fls. 129/131).



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

Foi emitido Parecer Conclusivo pela **desaprovação das contas** (fls. 132/139) e o Ministério Público Eleitoral manifestou-se no mesmo sentido (fls. 141/141-verso).

**Citados o partido e os responsáveis** (fls. 145/147), apresentaram resposta e argumentaram que: a) as doações recebidas estão garantidas pelo princípio da autonomia partidária; b) a Lei dos Partidos Políticos não esclarece o conceito de autoridade pública; c) tanto a Constituição como a Lei dos Partidos Políticos garantem a autonomia partidária e os partidos podem, portanto, definir sua estrutura interna, organização e funcionamento; d) com base nessa autonomia, os partidos instituem em seus estatutos contribuições obrigatórias a seus filiados, sem as quais eles não gozam dos direitos dessa condição e, conseqüentemente, não poderiam concorrer a cargos eletivos; e) a vedação legal de contribuições de autoridades visa combater o abuso do poder econômico e político, mas as contribuições recebidas pelo partido foram legais sob todos os aspectos. (...)

Sobreveio sentença (fls. 155-160), julgando desaprovadas as contas, diante da percepção de contribuições de fontes vedadas. Ainda, foi determinado o recolhimento ao Tesouro Nacional da referida quantia - R\$ 4.885,00 (quatro mil, oitocentos e oitenta e cinco reais)-, bem como a suspensão da distribuição de novas cotas do Fundo Partidário à agremiação pelo período de um ano.

Interposto recurso pelo partido (fls. 164-167v.), subiram os autos ao TRE-RS e vieram a esta Procuradoria Regional Eleitoral para exame e parecer (fl. 171).

## II – FUNDAMENTAÇÃO

### II.I – PRELIMINARMENTE

#### II.I.I. Da tempestividade e da representação processual

O recurso é **tempestivo**. A sentença foi publicada no DEJERS em 13/02/2017 (fl. 162) e o recurso foi interposto no dia 16/02/2017 (fl. 164), ou seja, fora respeitado o tríduo previsto no art. 52, §1º, da Resolução TSE nº 23.464/2015.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

Além disso, destaca-se que o partido encontra-se devidamente representado por advogado (fl. 03), nos termos do art. 41, §6º, da Resolução TSE nº 23.463/2015.

Logo, deve ser conhecido o recurso.

### **II.I.II. Da necessidade de reatuação do Recurso Eleitoral**

Compulsando-se os autos, verifica-se que os dirigentes partidários foram devidamente citados (fls. 145 e 147), tendo constituído advogado (fls. 152-153), mas não interpuseram recurso da sentença. Sendo assim, é necessário que os responsáveis pelo partido figurem como interessados na capa do processo.

Passa-se à análise do mérito.

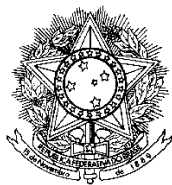
## **II.II. MÉRITO**

### **II.I. Do recebimento de recursos oriundos de fontes vedadas**

Em seu parecer conclusivo (fls. 132-139), a unidade técnica da 20ª Zona Eleitoral verificou que a agremiação partidária recebeu recursos de fontes vedadas.

No presente caso, o Magistrado *a quo* analisou devidamente os fatos e, acertadamente, concluiu pela desaprovação das contas, ante a percepção pelo partido de recursos de fontes vedadas, inclusive com suporte no parecer do Ministério Público à origem (fl. 141 e v.), motivo pelo qual acolhe-se a sentença e passa-se a transcrevê-la (fls. 155-160):

**(...) O Diretório Municipal do Partido dos Trabalhadores - PT do Município de Erechim/RS, no exercício em análise, recebeu contribuições de servidores ocupantes de cargo em comissão.**



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

**Cumpra ressaltar que, conforme disposto no art. 31, inc. II, da Lei nº 9.096/95, é vedado ao partido receber, direta ou indiretamente, contribuição ou qualquer auxílio pecuniário proveniente de autoridades ou órgãos públicos.**

O Tribunal Superior Eleitoral, por meio de sua força normativa, autorizada pelo Código Eleitoral em seu art. 23, incisos IX e XVIII, dando interpretação à disposição da Lei dos Partidos Políticos, editou a Resolução nº 22.585/2007, resultante da Consulta nº 1.428 formulada àquela Corte, por meio da qual afirmou que detentores de cargo em comissão que exerçam função de direção ou chefia se enquadram no conceito de autoridade, sendo vedado ao partido, portanto, receber contribuições dos referidos servidores:

PRESTAÇÃO DE CONTAS. DIRETÓRIO MUNICIPAL. DECISÕES. INSTÂNCIAS ORDINÁRIAS. DESAPROVAÇÃO. RECEBIMENTO. DOAÇÕES. OCUPANTES CARGO DE DIREÇÃO OU CHEFIA. AUTORIDADE. VEDAÇÃO. ART. 31, II, DA LEI N. 9.096/1995.

1. Para fins da vedação prevista no art. 31, II, da Lei n. 9.096/1995, o conceito de autoridade pública deve abranger aqueles que, filiados ou não a partidos políticos, exerçam cargo de direção ou chefia na Administração Pública direta ou indireta, não sendo admissível, por outro lado, que a contribuição seja cobrada mediante desconto automático na folha de pagamento. Precedentes.

Constatado o recebimento de valores provenientes de fonte vedada, a agremiação deve proceder à devolução da quantia recebida aos cofres públicos, consoante previsto no art. 28 da Res.-TSE n. 21.841/2004. Recurso especial desprovido. (Recurso Especial Eleitoral n. 4930 - Criciúma/SC, Relator: Min. HENRIQUE NEVES DA SILVA, Sessão de 1.11.2014.)

Posteriormente, reiterando a posição acima relatada, o Tribunal Superior Eleitoral editou a Resolução 23.077/2009, segundo a qual os critérios de contribuição de filiados do partido devem observar a interpretação dada ao inciso II do artigo 31 da Lei nº 9.096/1995 na Resolução TSE nº 22.585/2007:

23.077 - PETIÇÃO Nº 100 - CLASSE 18ª - BRASÍLIA - DISTRITO FEDERAL. (-) 5. A fixação de critérios de contribuição de filiados do partido deve observar a interpretação dada ao inciso II do art. 31 da Lei nº 9.096/95 na Resolução-TSE nº 22.585/2007. 6. Pedido deferido parcialmente. Resolvem os ministros do Tribunal Superior Eleitoral, por unanimidade, deferir parcialmente o pedido, nos termos do voto do relator. Presidência do Sr. Ministro Carlos Ayres Britto. Presentes a Sra. Ministra Cármen Lúcia, os Srs. Ministros Ricardo Lewandowski, Felix Fischer, Fernando Gonçalves, Marcelo Ribeiro, Arnaldo Versiani e o Dr. Antonio Fernando de Souza, Procurador-Geral Eleitoral. Brasília, 4 de junho de 2009.

Após a consolidação da interpretação dada pelo TSE ao inciso II do art. 31 da Lei n. 9.096/95, os tribunais eleitorais de todo o país, inclusive o Tribunal Regional Eleitoral do Rio Grande do Sul, passaram a julgar as contas partidárias com observância à vedação de contribuições de titulares de cargos demissíveis ad nutum da administração direta ou indireta que detivessem poder de decisão:



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

Recurso. Prestação de contas. Partido político. Doação de fonte vedada. Art. 31, II, da Lei n. 9.096/95. Exercício financeiro de 2013. Desaprovam-se as contas quando constatado o recebimento de doações de servidores públicos ocupantes de cargos demissíveis ad nutum da administração direta ou indireta, que detenham condição de autoridade, vale dizer, desempenhem função de direção ou chefia. Redução, de ofício, do período de suspensão do recebimento de cotas do Fundo Partidário, conforme os parâmetros da razoabilidade. Manutenção da sanção de recolhimento de quantia idêntica ao valor recebido irregularmente ao Fundo Partidário. Provimento negado. (TRE-RS, Recurso Eleitoral n. 2346, Acórdão de 12.3.2015, Relator: DR. INGO WOLFGANG SARLET, Publicação: DEJERS - Diário de Justiça Eletrônico do TRE-RS, Tomo 45, Data 16.3.2015, Página 02.)

Prestação de contas. Partido político. Diretório Estadual. Contribuição de fonte vedada. Art. 31, II, da Lei n. 9.096/95. Exercício financeiro de 2012.

Preliminar. Vigência da Resolução TSE n. 23.432/14. Inaplicabilidade in casu, em consonância a entendimento do Tribunal Superior Eleitoral, no sentido de manter apenas a agremiação partidária como parte, a partir da análise do caso concreto e da fase processual em que se encontra o feito. Conclusão que não importa em juízo definitivo sobre o tema e nem em exclusão da responsabilidade prevista em lei, podendo ser revista em outros processos. Exclusão dos responsáveis da condição de parte.

**Desaprovam-se as contas quando constatado o recebimento de contribuições de servidores públicos ocupantes de cargos demissíveis ad nutum da administração direta ou indireta, que detenham condição de autoridades, vale dizer, desempenhem função de direção ou chefia.**

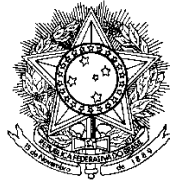
Fixação do período de suspensão do recebimento de cotas do Fundo Partidário em um mês. Aplicação do princípio da razoabilidade. Determinado o recolhimento de quantia idêntica ao valor recebido irregularmente ao Fundo Partidário. Desaprovação.

PROCESSO: PC 64-65.2013.6.21.0000 - PROCEDÊNCIA: PORTO ALEGRE INTERESSADO: PARTIDO DEMOCRÁTICO TRABALHISTA - PDT - RELATOR: DR. LEONARDO TRICOT SALDANHA - SESSÃO DE 23-06-2015)

Recentemente, reiterando o posicionamento exposto decidiu o Tribunal Regional Eleitoral do Rio Grande do Sul:

Recurso. Prestação de contas. Partido Político. Fonte vedada. Autoridade. Art. 31, inc. II, da Lei n. 9.096/95. Exercício financeiro de 2015.

**1. Configuram recursos de fontes vedadas as doações a partidos políticos advindas de titulares de cargos demissíveis "ad nutum" da administração direta ou indireta que tenham a condição de autoridades, vale dizer, que desempenhem função de direção ou chefia. A previsão de fonte vedadas tem por finalidade impedir a influência econômica daqueles que tenham alguma vinculação com órgãos públicos, assim como evitar a manipulação da máquina pública em benefício eleitoreiro.**



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

**2. Reconhecida como fontes vedadas as contribuições provenientes de chefe de gabinete, chefe de setor, procurador-geral, secretário municipal, chefe de setor, chefe departamento técnico, chefe de núcleo, vereador, chefe de licitações, secretário municipal adjunto, chefe de turma, coordenador administrativo, chefe de departamento agropecuário, chefe de departamento de saúde, chefe de departamento de compras, capataz de distrito, chefe de departamento de habitação, coordenador de saúde. Montante que representa percentual expressivo em relação ao total de receitas do exercício.**

4. Confirmada a sentença que determinou o recolhimento da quantia recebida indevidamente ao Tesouro Nacional. Suficiente a suspensão do recebimento de verbas do Fundo Partidário pelo período de três meses, como determinado na sentença. Recurso exclusivo do partido e seus dirigentes, o que obsta o pedido ministerial de agravamento do período de suspensão, em homenagem ao princípio da vedação da "reformatio in pejus".

Provimento negado. (TRE-RS, Recurso Eleitoral 38-74.2016.6.21.0093, Acórdão de 31-01-2017, Relator: DR. SILVIO RONALDO SANTOS DE MORAES) (grifo nosso)

Assim, verifica-se que **são vedadas as doações e contribuições feitas por ocupantes de cargos demissíveis ad nutum com poderes de chefia e direção.**

O fundamento da argumentação defensiva é a autonomia partidária, o que conferiria aos partidos o poder de estabelecer sua estrutura interna e, conseqüentemente, exigir dos filiados uma contribuição pecuniária para a própria manutenção. **Frise-se, em primeiro lugar, que a autonomia partidária garantida constitucionalmente não é um cheque em branco para os partidos políticos. A estrutura interna, organização e funcionamento dos partidos pode ser sim por eles regulada, desde que respeitados os limites impostos pelo ordenamento jurídico, como ocorre a qualquer outra pessoa jurídica de direito privado. E a legislação aplicável aos partidos políticos, conforme reconhecido na defesa, em seu artigo 31, inciso II, proíbe que partidos recebam recursos oriundos de autoridades públicas, dispositivo o qual foi regulamentado pelo artigo 12, inciso XII, § 2º, da Resolução TSE nº 23.432/2014.**

Ademais, a doação constitui uma liberalidade de uma pessoa que transfere a outra parte de seu patrimônio - artigo 538 do Código Civil. **O partido não pode, portanto, exigir contribuições de seus filiados, condicionando o exercício dos direitos inerentes a essa condição ao seu pagamento.**

**Esse é o entendimento do Tribunal Superior Eleitoral a respeito das contribuições/doações de filiados:**



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

CONSULTA. QUESTIONAMENTOS. ART. 12, INCISO XII e § 2º, DA RES.-TSE nº 23.432. FONTE VEDADA. AUTORIDADE PÚBLICA.

**1. Os estatutos partidários não podem conter regra de doação vinculada ao exercício de cargo, uma vez que ela consubstancia ato de liberalidade e, portanto, não pode ser imposta obrigatoriamente ao filiado.**

2. O conceito de autoridade pública, a que se refere o inciso II do art. 31 da Lei nº 9.096/95, independe da natureza do vínculo de quem exerce o cargo (efetivo ou comissionado) e se aplica a qualquer dos poderes (Executivo, Legislativo e Judiciário).

3. Na linha da jurisprudência do TSE, não há como enfrentar questionamento que permite multiplicidade de respostas, recomendando-se que sua análise seja efetuada caso a caso.

Consulta respondida em relação aos dois primeiros questionamentos e não conhecida em relação à terceira indagação. (Consulta nº 35664, Acórdão de 05/11/2015, Relator(a) Min. HENRIQUE NEVES DA SILVA, Publicação: DJE - Diário de justiça eletrônico, Tomo 228, Data 02/12/2015, Página 57)

**Verificou-se que o partido recebeu recursos de titulares de cargos demissíveis ad nutum, o que é vedado pela legislação eleitoral (art. 31, II, da Lei nº 9.096/95 e artigo 12, inciso XII, § 2º, da Resolução TSE nº 23.432/2014), no valor de R\$ 4.885,00 (quatro mil oitocentos e oitenta e cinco reais), conforme segue:**

02/02/2015 - Rodrigo Biolo - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE CONT. E ORGAZ. DA FROT PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 50,00 (cinquenta reais);

02/02/2015 - Mateus Fernando Rigo Jovenal - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE TOPOGRAFIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 25,00 (vinte e cinco reais);

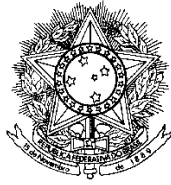
02/02/2015 - Marister Morgan Giovine - Cargo: **DIRETORA DE TECNOLOGIA EM INFORMACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00 (quarenta reais);

02/02/2015 - Itamar Luis Dallalba - Cargo: **SECRETARIO ADJUNTO - ADMINISTRACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 150,00 (cento e cinquenta reais);

02/02/2015 - Silvia Otalaconski - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE LIMPEZA E COPA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 25,00 (vinte e cinco reais);

02/02/2015 - Janete Vicentini - Cargo: **CHEFE DE GABINETE IV PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00 (quarenta reais);

02/02/2015 - Nelci Dagostini - Cargo: **DIRETORA TECNICA SOCIAL PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 70,00 (setenta reais);



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

02/03/2015 - Rodrigo Biolo- Cargo: **CHEFE DO SETOR DE CONT. E ORGAZ. DA FROT PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 50,00 (cinquenta reais); -

02/03/2015 - Mateus Fernando Rigo Jovenal - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE TOPOGRAFIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 25,00 (vinte e cinco reais);

02/03/2015 - Marister Morgan Giovine - Cargo: **DIRETORA DE TECNOLOGIA EM INFORMACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00 (quarenta reais);

02/03/2015 - Itamar Luis Dallalba - Cargo: **SECRETARIO ADJUNTO - ADMINISTRACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 150,00 (cento e cinquenta reais);

02/03/2015 - Silvia Otalaconski - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE LIMPEZA E COPA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 25,00 (vinte e cinco reais);

02/03/2015 - Janete Vicentini - Cargo: **CHEFE DE GABINETE IV PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00 (quarenta reais);

02/03/2015 - Nelci Dagostini - Cargo: **DIRETORA TECNICA SOCIAL PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 70,00 (setenta reais);

01/04/2015 - Rodrigo Biolo- Cargo: **CHEFE DO SETOR DE CONT. E ORGAZ. DA FROT PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 50,00 (cinquenta reais); -

01/04/2015 - Mateus Fernando Rigo Jovenal - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE TOPOGRAFIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 25,00 (vinte e cinco reais);

01/04/2015 - Marister Morgan Giovine - Cargo: **DIRETORA DE TECNOLOGIA EM INFORMACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00 (quarenta reais);

01/04/2015 - Ana Maria do Amaral e Silva - Cargo: **CHEFE DIV. DE CONT. MERENDA ESCOLAR PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: 25,00 (vinte e cinco reais);

01/04/2015 - Itamar Luis Dallalba - Cargo: **SECRETARIO ADJUNTO - ADMINISTRACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 150,00 (cento e cinquenta reais);

01/04/2015 - Silvia Otalaconski - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE LIMPEZA E COPA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 25,00 (vinte e cinco reais);



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

01/04/2015 - Janete Vicentini - Cargo: **CHEFE DE GABINETE IV PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00 (quarenta reais);

01/04/2015 - Nelci Dagostini - Cargo: **DIRETORA TECNICA SOCIAL PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 70,00 (setenta reais);

04/05/2015 - Rodrigo Biolo- Cargo: **CHEFE DO SETOR DE CONT. E ORGAZ. DA FROT PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 50,00 (cinquenta reais); - 04/05/2015

- Mateus Fernando Rigo Jovenal - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE TOPOGRAFIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 25,00 (vinte e cinco reais);

04/05/2015 - Marister Morgan Giovine - Cargo: **DIRETORA DE TECNOLOGIA EM INFORMACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00 (quarenta reais);

04/05/2015 - Ana Maria do Amaral e Silva - Cargo: **CHEFE DIV. DE CONT. MERENDA ESCOLAR PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: 25,00 (vinte e cinco reais);

04/05/2015 - Itamar Luis Dallalba - Cargo: **SECRETARIO ADJUNTO - ADMINISTRACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 150,00 (cento e cinquenta reais);

04/05/2015 - Silvia Otalaconski - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE LIMPEZA E COPA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 25,00 (vinte e cinco reais);

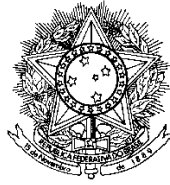
04/05/2015 - Janete Vicentini - Cargo: **CHEFE DE GABINETE IV PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00 (quarenta reais);

04/05/2015 - Nelci Dagostini - Cargo: **DIRETORA TECNICA SOCIAL PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 70,00 (setenta reais);

01/07/2015 - Rodrigo Biolo- Cargo: **CHEFE DO SETOR DE CONT. E ORGAZ. DA FROT PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 50,00 (cinquenta reais); -

01/07/2015 - Mateus Fernando Rigo Jovenal - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE TOPOGRAFIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 30,00 (trinta reais);

01/07/2015 - Marister Morgan Giovine - Cargo: **DIRETORA DE TECNOLOGIA EM INFORMACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 60,00 ( sessenta reais);



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

01/07/2015 - Ana Maria do Amaral e Silva - Cargo: **COORD. IV-ATEND. DE ALIMENT. ESCOLAR PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: 50,00 (cinquenta reais);

01/07/2015 - Itamar Luis Dallalba - Cargo: **SECRETARIO ADJUNTO - ADMINISTRACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 230,00 (duzentos e trinta reais);

01/07/2015 - Silvia Otaleski - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE LIMPEZA E COPA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00 (quarenta reais);

01/07/2015 - Janete Vicentini - Cargo: **CHEFE DE GABINETE IV PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 75,00 (setenta e cinco reais);

01/07/2015 - Nelci Dagostini - Cargo: **DIRETORA TECNICA SOCIAL PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 120,00 (cento e vinte reais);

03/08/2015 - Rodrigo Biolo- Cargo: **CHEFE DO SETOR DE CONT. E ORGAZ. DA FROT PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 50,00 (cinquenta reais);

03/08/2015 - Lisiane Zamboni - Cargo: **COORD.DIV.CONTROLE EXECUCAO ORCAMENTARIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 60,00 (sessenta reais);

03/08/2015 - Mateus Fernando Rigo Jovenal - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE TOPOGRAFIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 30,00 (trinta reais);

03/08/2015 - Marister Morgan Giovine - Cargo: **DIRETORA DE TECNOLOGIA EM INFORMACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 60,00 (sessenta reais);

03/08/2015 - Ana Maria do Amaral e Silva - Cargo: **COORD. IV-ATEND. DE ALIMENT. ESCOLAR PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: 50,00 (cinquenta reais);

03/08/2015 - Itamar Luis Dallalba - Cargo: **SECRETARIO ADJUNTO - ADMINISTRACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 230,00 (duzentos e trinta reais);

03/08/2015 - Silvia Otaleski - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE LIMPEZA E COPA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00 (quarenta reais);

03/08/2015 - Janete Vicentini - Cargo: **CHEFE DE GABINETE IV PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 75,00 (setenta e cinco reais);



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

03/08/2015 - Nelci Dagostini - Cargo: **DIRETORA TECNICA SOCIAL PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 120,00 (cento e vinte reais);

01/09/2015 - Mateus Fernando Rigo Jovenal - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE TOPOGRAFIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 30,00 (trinta reais);

01/09/2015 - Marister Morgan Giovine - Cargo: **DIRETORA DE TECNOLOGIA EM INFORMACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 60,00 (sessenta reais);

01/09/2015 - Ana Maria do Amaral e Silva - Cargo: **COORD. IV-ATEND. DE ALIMENT. ESCOLAR PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: 50,00 (cinquenta reais);

01/09/2015 - Silvia Otalaconski - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE LIMPEZA E COPA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00(quarenta reais);

01/09/2015 - Nelci Dagostini - Cargo: **DIRETORA TECNICA SOCIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 120,00 (cento e vinte reais);

01/10/2015 - Lisiane Zamboni - Cargo: **COORD.DIV.CONTROLE EXECUCAO ORCAMENTARIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 60,00 (sessenta reais);

01/10/2015 - Mateus Fernando Rigo Jovenal - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE TOPOGRAFIA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 30,00 (trinta reais);

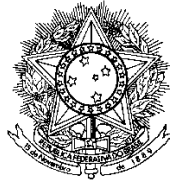
01/10/2015 - Marister Morgan Giovine - Cargo: **DIRETORA DE TECNOLOGIA EM INFORMACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 60,00 (sessenta reais);

01/10/2015 - Ana Maria do Amaral e Silva - Cargo: **COORD. IV-ATEND. DE ALIMENT. ESCOLAR PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: 50,00 (cinquenta reais);

01/10/2015 - Itamar Luis Dallalba - Cargo: **SECRETARIO ADJUNTO - ADMINISTRACAO PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 170,00 (cento e setenta reais);

01/10/2015 - Silvia Otalaconski - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE LIMPEZA E COPA PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00(quarenta reais);

01/10/2015 - Janete Vicentini - Cargo: **CHEFE DE GABINETE IV PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 75,00 (setenta e cinco reais);



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

01/10/2015 - Nelci Dagostini - Cargo: **DIRETORA TECNICA SOCIAL**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 120,00 (cento e vinte reais);

03/11/2015 - Mateus Fernando Rigo Jovenal - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE TOPOGRAFIA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 30,00 (trinta reais);

03/11/2015 - Marister Morgan Giovine - Cargo: **DIRETORA DE TECNOLOGIA EM INFORMACAO**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 60,00 (sessenta reais);

03/11/2015 - Ana Maria do Amaral e Silva - Cargo: **COORD. IV-ATEND. DE ALIMENT. ESCOLAR**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: 50,00 (cinquenta reais);

03/11/2015 - Itamar Luis Dallalba - Cargo: **SECRETARIO ADJUNTO - ADMINISTRACAO**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 170,00 (cento e setenta reais);

03/11/2015 - Silvia Otalacski - Cargo: **CHEFE DO SETOR DE LIMPEZA E COPA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 40,00(quarenta reais);

03/11/2015 - Janete Vicentini - Cargo: **CHEFE DE GABINETE IV**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 75,00 (setenta e cinco reais);

03/11/2015 - Nelci Dagostini - Cargo: **DIRETORA TECNICA SOCIAL**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 120,00 (cento e vinte reais);

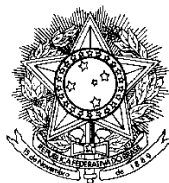
01/12/2015 - Marister Morgan Giovine - Cargo: **DIRETORA DE TECNOLOGIA EM INFORMACAO**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 60,00 (sessenta reais);

01/12/2015 - Ana Maria do Amaral e Silva - Cargo: **COORD. IV-ATEND. DE ALIMENT. ESCOLAR**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: 50,00 (cinquenta reais);

01/12/2015 - Itamar Luis Dallalba - Cargo: **SECRETARIO ADJUNTO - ADMINISTRACAO**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 170,00 (cento e setenta reais);

01/12/2015 - Nelci Dagostini - Cargo: **DIRETORA TECNICA SOCIAL**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 120,00 (cento e vinte reais);

01/12/2015 - Janete Vicentini - Cargo: **CHEFE DE GABINETE IV**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ERECHIM** - Valor: R\$ 75,00 (setenta e cinco reais);



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

**Portanto, conclui-se que a agremiação política não obedeceu às exigências da legislação eleitoral (art. 31, II, da Lei nº 9.096/95 e artigo 12, inciso XII, § 2º, da Resolução TSE nº 23.432/2014), havendo evidente infração à lei eleitoral em face do recebimento de recursos financeiros de fontes vedadas.**

O Ministério Público Eleitoral, na mesma linha, opinou pela desaprovação das contas e pela determinação de devolução dos valores originados de fontes vedadas ao Tesouro Nacional. (...)

Acrescenta-se apenas que a Resolução TSE nº 23.432/2014, em seu art. 12, inciso XII e §2º, disciplinou o disposto no art. 31, *caput* e inciso II, da Lei nº 9.096/95, *in litteris*:

Art. 12. É vedado aos partidos políticos e às suas fundações receber, direta ou indiretamente, sob qualquer forma ou pretexto, doação, contribuição ou auxílio pecuniário ou estimável em dinheiro, inclusive por meio de publicidade de qualquer espécie, procedente de: (...)

XII – autoridades públicas; (...)

§2º Consideram-se como autoridades públicas, para os fins do inciso XII do *caput* deste artigo, aqueles, filiados ou não a partidos políticos, que exerçam cargos de chefia ou direção na administração pública direta ou indireta.

Importante destacar que a racionalidade da norma, como bem ressaltou o Ministro Cezar Peluso, que proferiu o voto condutor do acórdão na Resolução TSE nº 22.585/07, está em “**desestimular a nomeação, para postos de autoridade, de pessoas que tenham tais ligações com partido político e que dele sejam contribuintes.**”

Logo, a vedação imposta pela referida Resolução do TSE não tem outra função que não obstar a partidarização da administração pública, principalmente diante dos princípios da moralidade, da dignidade do servidor e da necessidade de preservação contra abuso de autoridade e do poder econômico.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

Conforme dispôs o parecer conclusivo e a sentença, verifica-se que o valor total recebido pelo PT DE ERECHIM, em 2015, oriundo de fontes vedadas, mais precisamente de autoridades, foi de **R\$ 4.885,00 (quatro mil, oitocentos e oitenta e cinco reais)**, totalizando, aproximadamente, **10% do total de recursos arrecadado** (R\$ 48.754,71 – fl. 132), com violação ao disposto no art. 31, inciso II, da Lei nº 9.096/95 e no art. 12, inciso XII e §2º, da Resolução TSE 23.432/2014.

Destaca-se que a jurisprudência do TRE/RS posiciona-se de acordo com a linha de entendimento do TSE expressa na Resolução TSE nº 22.585/2007, consoante se depreende dos julgados em destaque:

Prestação de contas anual. Diretório estadual de partido político. Resolução TSE n. 21.841/04. Exercício financeiro de 2012. A apresentação dos Livros Diário e Razão, sem autenticação do primeiro no ofício civil, contraria o disposto no art. 11, parágrafo único, da Resolução TSE n. 21.841/04. Falha que compromete a verdade real do trânsito de recursos pela agremiação partidária. **Recebimento de recursos provenientes de titular de cargo de Chefe de Setor do Governo Estadual. Configuram recursos de fonte vedada as doações a partidos políticos advindas de titulares de cargos demissíveis "ad nutum" da administração direta ou indireta que tenham a condição de autoridades, vale dizer, que desempenhem função de direção ou chefia.** Recolhimento da quantia indevida ao Fundo Partidário. Falta de documentos fiscais para comprovação de despesas realizadas, em desacordo com o art. 9º da Resolução TSE n. 21.841/04. (...) Desaprovação. (Prestação de Contas nº 5773, Acórdão de 03/05/2016, Relator(a) DESA. LISELENA SCHIFINO ROBLES RIBEIRO, Publicação: DEJERS - Diário de Justiça Eletrônico do TRE-RS, Tomo 78, Data 05/05/2016, Página 7) (grifado).

Prestação de contas. Partido político. Exercício financeiro de 2012. Resolução TSE n. 21.841/04. Destinação do percentual mínimo de 5% dos recursos oriundos do Fundo Partidário na criação e manutenção de programas para promover e difundir a participação política das mulheres. A inobservância dessa regra impõe o acréscimo de 2,5% no ano seguinte ao trânsito em julgado, bem como o recolhimento do valor correspondente ao erário, ante a proibição legal de utilização da quantia para outra finalidade (art. 44, V e § 5º da Lei n. 9.096/95).



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

**Configuram recursos de fonte vedada as doações a partidos políticos realizadas por titulares de cargos demissíveis "ad nutum" da administração direta ou indireta, que detenham condição de autoridades, vale dizer, que desempenhem função de direção ou chefia. Doações provenientes de ocupantes do cargo de "Chefe de Gabinete" do legislativo estadual. (...)** Desaprovação. (Prestação de Contas nº 6380, Acórdão de 03/03/2016, Relator(a) DR. LEONARDO TRICOT SALDANHA, Publicação: DEJERS - Diário de Justiça Eletrônico do TRE-RS, Tomo 39, Data 07/03/2016, Página 3) (grifado).

Recurso. Prestação de contas anual. Partido político. Resolução TSE n. 21.841/04. Exercício financeiro de 2012. (...)

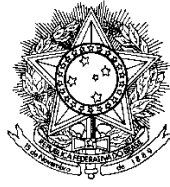
**Caracterizado o ingresso de recurso de fonte vedada, em face do recebimento de doações de servidores públicos ocupantes de cargos demissíveis "ad nutum", da administração direta e indireta, que detém a condição de autoridade, em contrariedade ao art. 31, inc. II, da Lei n. 9.096/95.** Determinação de transferência do montante recebido de fonte vedada ao Fundo partidário. Recebimento de recursos do Fundo Partidário durante o período em que a distribuição de quotas se encontrava suspensa por decisão judicial transitada em julgado.

Determinação de restituição do valor ao Erário. As alterações introduzidas pela Lei n. 13.165/2015, que deram nova redação ao art. 37 da Lei 9.096/95, suprimindo a sanção de suspensão de novas contas do Fundo Partidário, não têm aplicação retroativa aos fatos ocorridos antes de sua vigência. (...) Desaprovação.

(Prestação de Contas nº 7412, Acórdão de 17/12/2015, Relator(a) DES. FEDERAL PAULO AFONSO BRUM VAZ, Publicação: DEJERS - Diário de Justiça Eletrônico do TRE-RS, Tomo 232, Data 18/12/2015, Página 3-4) (grifado).

Recurso Eleitoral. Prestação de contas anual. Exercício 2011. Partido da Social Democracia Brasileira - PSDB de São Francisco de Assis.

**Não é permitido aos partidos políticos receber doações ou contribuições de titulares de cargos demissíveis ad nutum da administração direta ou indireta, desde que tenham a condição de autoridades. Doações de fonte vedada. Servidores ocupantes de cargos demissíveis ad nutum. Secretário Municipal e Subprefeito de Distrito considerados autoridades.**



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

Contas desaprovadas. Recolhimento ao Fundo Partidário dos valores doados. Negaram provimento ao recurso. Unânime.

(Recurso Eleitoral nº 3943, Acórdão de 25/09/2014, Relator(a) DES. LUIZ FELIPE BRASIL SANTOS, Publicação: DEJERS - Diário de Justiça Eletrônico do TRE-RS, Tomo 174, Data 29/09/2014, Página 2) (grifado).

Diante da verificação do recebimento de recursos de fontes vedadas – irregularidade grave e insanável-, impõe-se a desaprovação das contas apresentadas pelo PT de Erechim, relativas à arrecadação e aplicação de recursos financeiros no exercício de 2015.

## II.II.II. Das sanções

### II.II.II.I. Da transferência de valores ao Tesouro Nacional

Quanto ao recebimento de recursos oriundos de fontes vedadas, tem-se que, nos termos do art. 14, *caput* e §1º, da Resolução TSE nº 23.464/15, que manteve o disposto pela Resolução TSE nº 23.432/14-, o valor deve ser recolhido ao Tesouro Nacional:

Art. 14. O recebimento direto ou indireto dos recursos previstos no art. 13 desta resolução sujeita o órgão partidário a **recolher o montante ao Tesouro Nacional**, por meio de Guia de Recolhimento da União (GRU), até o último dia útil do mês subsequente à efetivação do crédito em qualquer das contas bancárias de que trata o art. 6º desta resolução, sendo vedada a devolução ao doador originário.

§ 1º **O disposto no caput deste artigo também se aplica aos recursos provenientes de fontes vedadas que não tenham sido estornados no prazo previsto no § 5º do art. 11, os quais devem, nesta hipótese, ser recolhidos ao Tesouro Nacional.** (grifado).

Portanto, não merece reparo a sentença no tocante, **devendo o PT de Erechim transferir a quantia de R\$ 4.885,00 (quatro mil, oitocentos e oitenta e cinco reais) ao Tesouro Nacional.**



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

**II.II.II.II. Da suspensão das verbas do Fundo Partidário**

Entende-se que é aplicável à espécie a penalidade de suspensão de cotas do fundo partidário, diante do recebimento de recursos de fontes vedadas, nos termos do art. 36, inciso II, da Lei nº 9.096/1995 e do art. 46 da Resolução TSE nº 23.432/2014, que assim dispõem:

**Lei nº 9.096/1995**

Art. 36. Constatada a violação de normas legais ou estatutárias, ficará o partido sujeito às seguintes sanções:  
(...)

**II – no caso de recebimento de recursos mencionados no art. 31, fica suspensa a participação no Fundo Partidário por um ano; (...)** (grifado).

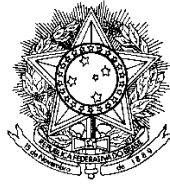
**Resolução TSE nº 23.432/2014**

Art. 46. Constatada a violação de normas legais ou estatutárias, ficará o órgão partidário sujeito às seguintes sanções:

I – no caso de **recebimento de recursos das fontes vedadas** de que trata o art. 12 desta Resolução, sem que tenham sido adotadas as providências de devolução à origem ou recolhimento ao Tesouro Nacional na forma do art. 14 desta Resolução, **o órgão partidário ficará sujeito à suspensão da distribuição ou do repasse dos recursos provenientes do Fundo Partidário pelo período de um ano; e (...)** (grifado)

Assim, quando a desaprovação da prestação de contas ocorre pelo recebimento de recursos advindos de detentores de cargos de chefia e de direção na Administração Pública – fontes vedadas–, impõe-se, neste caso, a aplicação da pena de suspensão com base no art. 36, inciso II, da Lei n 9.096/95 e no art. 46 da Resolução TSE nº 23.432/2014, os quais não permitem graduação, prescrevendo sanção objetiva, qual seja a suspensão das cotas do Fundo Partidário pelo prazo único e taxativo de um ano.

Ou seja, no caso de recebimento de recursos de fontes vedadas, o juízo de proporcionalidade já foi efetuado pelo Legislador, entendendo que a gravidade da conduta impõe a aplicação da sanção em seu grau máximo.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL NO RIO GRANDE DO SUL

Portanto, merece ser mantida a sentença no tocante, impondo-se a aplicação da sanção de **suspensão do recebimento de cotas do Fundo Partidário pelo período de um ano.**

### III – CONCLUSÃO

Em face do exposto, opina o Ministério Público Eleitoral, preliminarmente, pela reautuação do recurso eleitoral, incluindo-se os dirigentes partidários como interessados no feito. No mérito, pelo **desprovimento do recurso** e pela **desaprovação das contas**, bem como:

- a) pelo repasse ao Tesouro Nacional do valor de R\$ 4.885,00 (quatro mil, oitocentos e oitenta e cinco reais), oriundos de fontes vedadas;
- b) pela suspensão do recebimento de verbas do Fundo Partidário pelo período de um ano, nos exatos termos da sentença.

Porto Alegre, 05 de junho de 2017.

**Marcelo Beckhausen**  
**PROCURADOR REGIONAL ELEITORAL**

C:\conversor\tmpl\bmp0ouoeul9q9cfo7pgk78637997586354118170606230036.odt